

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Plats och tid	Varagårdsskolans aula, onsdagen den 16 mars 2022 kl 09:00-09:35, ajournering 9:10-09:15		
Beslutande	Mikael Henrysson (SD), ordförande Claes Osslén (SD), vice ordförande Jörgen Johnsson (M)	Liselott Ljung (S) Nils Nilsson (C)	
Tjänstgörande ersättare	Anders Månsson (S) för Ulrika Thulin (S)		
Övriga närvarande	Christer Pålsson kommundirektör Susan Elmlund kommunsekreterare		
Justerare	Claes Osslén (SD)		
Justeringens plats och tid	I anslutning till sammanträdet		
Underskrifter			
Sekreterare	Susan Elmlund	Paragrafer	§§ 52-56
Ordförande	Mikael Henrysson (SD)		
Justerare	Claes Osslén (SD)		
	ANSLAGSBEVIS		
	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2022-03-16		
Anslaget är uppsatt	2022-03-17 – 2022-04-08		
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsens förvaltning kommunledning		
Underskrift	Susan Elmlund		

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ärendelista

§ 52	Dnr 2022-00002 Val av justerare	3
§ 53	Dnr 2022-00005 Godkännande av dagordning	4
§ 54	Dnr 2021-00368 Minoritetsåterremiss av En samlad socialtjänst i en socialförvaltning	5
§ 55	Dnr 2022-00130 Information från central krisledning	12
§ 56	Dnr 2022-00138 Initiativärende: Annullering av markanvisningsavtalet för RE Equity Fund och återkallande av planuppdraget avseende Bjuvstorp 5:25	13

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 52

Dnr 2022-00002

Val av justerare

Sammanfattning

Till att justera dagens protokoll föreslås Claes Osslén (SD).

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att välja Claes Osslén (SD) till att justera dagens protokoll.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 53

Dnr 2022-00005

Godkännande av dagordning

Sammanfattning

Föreligger förslag på dagordning daterad 2022-03-09.

Ordförande föreslår som nytt ärende 4 *Information från central krisledning.*

Anders Månsson (S) lämnar ett initiativärende.

Initiativärende: Annullering av markanvisningsavtalet för RE Equity Fund och återkallande av planuppdraget avseende Bjuvstorp 5:25

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att godkänna den föreslagna dagordningen med ordförandes förslag på tillägg och initiativärende.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 54

Dnr 2021-00368

Minoritetsåterremiss av En samlad socialtjänst i en socialförvaltning**Sammanfattning**

Kommunstyrelsen beslutade den 16 februari 2022, § 16, att föreslå kommunfullmäktige besluta att från och med den 1 maj 2022 inrätta en ny socialförvaltning, att från samma datum byta namn på barn- och utbildningsförvaltningen till utbildningsförvaltningen, samt att ge kommundirektör i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa organisationsförändringen i enlighet med det förslag förvaltningen presenterat. Förslaget till organisationsförändring följer det förslag som barn- och utbildningsnämnden, vård- och omsorgsnämnden och utskottet för arbete och tillväxt tidigare fattat beslut om. Det innebär i korthet att alla verksamheter som tillskrivs socialtjänsten samlas i en socialförvaltning samt att alla verksamheter som rör utbildning och arbetsmarknad samlas i en utbildningsförvaltning. Förslaget rör enbart förvaltningsorganisationen, inte den politiska organisationen.

Kommunfullmäktige beslutade den 28 februari, § 19, att minoritetsåterremittera ärendet till kommunstyrelsen. Följande att-satser angavs i yrkandet för återremiss:

- 1) att kommunfullmäktige ger revisionen i uppdrag att se över konsekvenserna och ansvarsfördelningen i ekonomin och uppföljning för innevarande budgetår om man genomför en omorganisation mitt i ett budgetår,
- 2) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram uppgifter på statistik och underlag för hur många ärenden kommunen haft de senaste 5 åren där medborgare lidit skada på grund av hur förvaltningsorganisationen ser ut,
- 3) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att tydliggöra ansvarsfördelning, beslut och delegation mellan den politiska organisationen och förvaltningsorganisationen,
- 4) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att redovisa hur man säkerställer en tydlig koppling mellan vuxenutbildning/arbetsmarknadsenheten och försörjningsstöd.

Med anledning av minoritetsåterremissen har kompletterande underlag sammanställts.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, Christer Pålsson, 2022-03-09
Kommunfullmäktiges beslut 2022-02-28, § 19, inklusive beslutsunderlag
Utskottet för arbete och tillväxt, 2015-01-21, § 6
Utredning gällande socialpsykiatri i Bjuvs kommun, *Humana*, juni 2015
Psykisk hälsa – Bjuvs kommun. En kartläggning samt organisationsöversikt,
Humana, juni 2017
Hållbar socialtjänst – En ny socialtjänstlag, SOU 2020:47 Del 1

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 16 februari 2022, § 16, att föreslå kommunfullmäktige besluta att från och med den 1 maj 2022 inrätta en ny socialförvaltning, att från samma datum byta namn på barn- och utbildningsförvaltningen till utbildningsförvaltningen, samt att ge kommundirektör i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa organisationsförändringen i enlighet med det förslag förvaltningen presenterat. Förslaget till organisationsförändring följer det förslag som barn- och utbildningsnämnden, vård- och omsorgsnämnden och utskottet för arbete och tillväxt tidigare fattat beslut om. Det innebär i korthet att alla verksamheter som tillskrivs socialtjänsten samlas i en socialförvaltning samt att alla verksamheter som rör utbildning och arbetsmarknad samlas i en utbildningsförvaltning. Förslaget rör enbart förvaltningsorganisationen, inte den politiska organisationen.

Kommunfullmäktige beslutade den 28 februari, § 19, att minoritetsåterremittera ärendet till kommunstyrelsen. Följande att-satser angavs i yrkandet för återremiss:

- 1) att kommunfullmäktige ger revisionen i uppdrag att se över konsekvenserna och ansvarsfördelningen i ekonomin och uppföljning för innevarande budgetår om man genomför en omorganisation mitt i ett budgetår,
- 2) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram uppgifter på statistik och underlag för hur många ärenden kommunen haft de senaste 5 åren där medborgare lidit skada på grund av hur förvaltningsorganisationen ser ut,
- 3) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att tydliggöra ansvarsfördelning, beslut och delegation mellan den politiska organisationen och förvaltningsorganisationen,
- 4) att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att redovisa hur man säkerställer en tydlig koppling mellan vuxenutbildning/arbetsmarknadsenheten och försörjningsstöd.

Med anledning av minoritetsåterremissen har kompletterande underlag sammanställts.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott*Punkten 1) Begäran om uppdrag till revisionen*

Som framgår av reglementet för revisionen är revisorernas övergripande uppgift att granska den verksamhet som bedrivs i styrelser, nämnder, fullmäktigeberedningar och företag, och säkerställa att fullmäktiges beslut verkställs och efterföljs. Revisionen borgar därmed för insyn i och kontroll av all verksamhet som Bjuvs kommun ansvarar för. Den skänker legitimitet och förtroende åt verksamheten men förmedlar även nödvändig kritik, och den bidrar på så sätt till förbättring och utveckling. Det är dock inte en av revisionens uppgifter att agera remissinstans för politiska förslag.

Punkten 2) Begäran om uppdrag att ta fram statistiskt underlag

Uppfattningen att socialtjänstens uppdelning riskerar att skapa svårigheter både för medborgare som söker stöd, och för medarbetare som behöver vidhålla funktionell samordning över förvaltningsgränserna, är inte ny. Otydligheter kring gränsdragningen av ansvar föranledde redan 2009 ändringar i respektive nämndreglemente, men försvann inte i och med detta. Problembilden upprepas till exempel sex år senare i ett ärende inför kommunstyrelsens utskott för arbete och tillväxt, 2015-01-21 § 6, där det påpekas att "Kommuninvånarnas behov och de insatser som kommunen behöver genomföra för att möta dessa behov följer inte kommunens organisationsstrukturer."

Det ligger i sakens natur att det inte går att göra en enkel numerisk bedömning av problematiken i fråga. En risk som noterats flera gånger är att det finns gråzoner mellan nämndernas ansvarsområden där invånarnas behov inte blir sedda eller bemötta och detta fångas inte av statistik eller brukarundersökningar.

Det finns dock underlag i form av utredningar från 2015 och 2017, båda utförda av *Humana*, som påvisar att otydligheter i gränsdragningen av ansvar skapar problem och att kommunens stöd till unga vuxna och vuxna medborgare med psykisk ohälsa är otillräckligt. Till detta kommer förra årets utredning, utförd av *Public Partner*, som understryker vikten av att kunna erbjuda sammanhållna processer och "en väg in" i socialtjänsten: En samlad socialtjänst skulle enligt utredningen möjliggöra "en tydlig myndighetsprocess med en ingång för ansökningar och orosanmälningar där individens totala behov belyses och färgar de insatser som sedan verkställs" (sida 19).

Det är i sammanhanget även värt att framhålla att just tillgänglighet betonas särskilt i utredningsförslaget till ny socialtjänstlag. Socialtjänsten ska enligt detta förslag planeras och utformas så att den enskilde har goda möjligheter att enkelt ta och ha kontakt med verksamheten: "Arbetet med en tillgänglig socialtjänst innebär att ta bort eller sänka olika 'trösklar' för att människor ska kunna ta del av socialtjänstens verksamhet" (SOU 2020:47 Del 1, sida 388). Bedömningen är att en samlad socialtjänst kan sänka sådana 'trösklar'.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Punkten 3) Begäran om uppdrag att tydliggöra ansvarsfördelning, beslut och delegation mellan den politiska organisationen och förvaltningsorganisationen.

Förslaget till omorganisation begränsar sig till förvaltningen och omfattar inte den politiska organisationen. Nämndernas och utskottets respektive ansvarsområden påverkas därför inte alls; de bibehåller nuvarande reglemente, budgetansvar, ansvar för sekretess, med mera. Nämnder och utskott kommer att fatta beslut i samma frågor som idag.

En förändrad förvaltningsorganisation skulle innebära att vissa beslut som nämnden/utskottet fattar kommer verkställas av den nya socialförvaltningen. En annan förändring skulle kunna vara att delegationsbeslut som fattas av tjänstepersoner skulle komma att fattas av en annan delegat än idag. Det kan i sin tur medföra att berörda nämnder och utskott behöver se över och vid behov justera sina delegationsordningar. Men det är ingen fråga som kommunstyrelsen specifikt kan ta ställning till utan delegationsordningen hanteras av respektive nämnd.

Förslaget påverkar i viss utsträckning nämndens/utskottets interaktion och samverkan med förvaltningen.

- För vård- och omsorgsnämnden gäller följande: alla ärenden inom nämndens område bereds av den nya socialförvaltningen. Här inkluderas uppföljning av verkställighet för Omsorg i Bjuv AB.
- För barn- och utbildningsnämnden gäller följande: alla ärenden som rör socialtjänst för barn, unga och familj bereds, och besluten verkställs, av nya socialförvaltningen; alla övriga ärenden inom nämndens ansvarsområde bereds, och besluten verkställs, av utbildningsförvaltningen.
- För utskottet för arbete och tillväxt gäller följande: alla ärenden som rör vuxenomsorgen, inklusive myndighetsutövning, bereds, och besluten verkställs, av nya socialförvaltningen; alla ärenden som rör vuxenutbildningen och arbetsmarknadsenheten bereds, och besluten verkställs, av utbildningsförvaltningen.

I samtliga fall gäller att respektive förvaltningschef är högsta ansvarig tjänsteperson. Vid behov närvarar verksamhetschefer eller andra nyckelbefattningar vid nämndens/utskottets sammanträden.

Punkten 4) Begäran om uppdrag att redovisa hur en tydlig koppling mellan vuxenutbildning/arbetsmarknadsenhet och försörjningsstöd säkerställs.

Fördelarna med en organisationsförändring enligt det förslag som nämnderna och kommunstyrelsen beslutat om ligger i att den förenar alla resurser som rör socialtjänsten i en socialförvaltning och alla resurser som

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott

rör utbildning och arbetsmarknad i en utbildningsförvaltning. Härigenom sänks barriärerna för samverkan, erfarenhetsutbyte, och kompetensutveckling inom dessa områden, och verksamheternas möjlighet att möta medborgarnas samlade behov förbättras. Berörda nämnder/utskott är samtidigt fullt medvetna om att behovet av goda och nära samarbeten över förvaltningsgränserna kommer vara av lika stor vikt som tidigare och att funktionella former för sådan samverkan måste vidhållas. Detta innefattar samarbete mellan socialtjänst och vuxenutbildning/arbetsmarknad men även samarbete mellan socialtjänst och skola/elevhälsa.

I fallet med koppling mellan vuxenutbildning/arbetsmarknadsenheten och försörjningsstöd finns det redan upparbetade och väl fungerande kanaler för samordning av stöd och insatser.

Det bör i sammanhanget noteras att kommunens roll i den statliga arbetsmarknadspolitiken och formerna för samverkan med arbetsförmedlingen är i förändring. Detta beroende på den reformering som arbetsförmedlingen genomgår där de så kallade kompletterande aktörerna i mångt och mycket utför det arbete som kommunernas arbetsmarknadsenheter tidigare utförde. Detta innebär att kommunen inte äger rätt att arbeta med de individer som är inskrivna på arbetsförmedlingen och samtidigt uppbär kompletterande försörjningsstöd. Detta berör i dagsläget cirka hälften av de kommuninvånare som uppbär försörjningsstöd.

De individer som blir kvar för medarbetarna på försörjningsstöd att arbeta med står väldigt långt ifrån arbetsmarknaden och detta arbete behöver koncentreras på att rusta dessa individer för att överhuvudtaget komma in på arbetsförmedlingen.

Den verksamhet som idag bedrivs på Bjuvs kommuns arbetsmarknadsenheten har blivit avsevärt mindre. Den verksamhet som finns kvar är projektbaserad tillsammans med andra kommuner inom familjen Helsingborg och handlar i mångt och mycket om att rusta dessa individer för att kunna ta sig in på arbetsmarknaden. Detta arbete är väl sammanlänkat med det arbete som medarbetarna på försörjningsstödsenheten bedriver och säkerställer de bästa åtgärderna för dessa individer.

Ordförandes förslag till beslut

Kommunstyrelsens ordförande föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att från och med den 1 maj 2022 inrätta en ny socialförvaltning,

att från och med den 1 maj 2022 byta namn på barn- och utbildningsförvaltningen till utbildningsförvaltningen,

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott

att ge kommundirektören i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa organisationsförändringen i enlighet med det förslag förvaltningen presenterat.

Ajournering

Sammanträdet ajourneras 9:10 – 9:15.

Yrkande

Liselott Ljung (S) yrkar:

- att organisationsförändringen "En samlad socialtjänst" för förvaltningsorganisationerna skall, om den skall genomföras, ske samtidigt med organisationsförändring och anpassning av berörda nämnder.
- att tidpunkten för ev. organisationsförändring skall inte vara tidigare än 2023-01-01.
- att kontinuerlig uppföljning skall ske under året och schemaläggas.

Claes Osslén (SD) och Jörgen Johnsson (M) yrkar bifall till ordförandes förslag.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Liselott Ljungs (S) yrkande och ordförandes förslag och finner att arbetsutskottet beslutar enligt ordförandes förslag.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktiges beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att från och med den 1 maj 2022 inrätta en ny socialförvaltning,

att från och med den 1 maj 2022 byta namn på barn- och utbildningsförvaltningen till utbildningsförvaltningen,

att ge kommundirektören i uppdrag att vidta nödvändiga åtgärder för att verkställa organisationsförändringen i enlighet med det förslag förvaltningen presenterat.

Reservation

Liselott Ljung (S), Anders Månsson (S) och Nils Nilsson (C) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutet skickas till:
(Kommunstyrelsen)
Diariet

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 55

Dnr 2022-00130

Information från central krisledning**Sammanfattning**

Kommundirektör Christer Pålsson informerade om arbetet i central krisledning med anledning av kriget i Ukraina.

I nuläget träffas ISF (inriktnings- och samordningsfunktion) i samband med ledningsgruppens möten varannan vecka, och CKL (central krisledning) träffas varje vecka.

Arbete pågår främst med att förbereda för mottagning av flyktingar samt att minimera risken för cyberattacker.

En samordnare med uppdraget att samordna operativ insatser för flyktingar i Bjuvs kommun kommer att tillsättas. Samordningen innebär att vara kontaktyta mot länsstyrelsen Skåne och övriga engagerade myndigheter, kommuner – främst familjen Helsingborgs nätverk, kommunens förvaltningar och relevanta bolag samt frivillig organisationer samt delta och representera Bjuvs kommun vid olika samverkansmöte.

För att nå resultat kommer förvaltningar och relevanta bolag bistå med resurser för att genomföra uppgifterna. Samordningsfunktionen placeras direkt under kommundirektören och rapporterar direkt till denne samt till central krisledning och centrala ISF när funktionerna är aktiverade.

Finansiering är inte klar eftersom det i nuläget inte finns några beslut om eventuella ersättningar från Migrationsverket.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att tacka för informationen.

Beslutet skickas till:
Kommundirektör
Diariet

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 56

Dnr 2022-00138

Initiativärende: Annullering av markanvisningsavtalet för RE Equity Fund och återkallande av planuppdraget avseende Bjuvstorp 5:25

Sammanfattning

Vid arbetsutskottets sammanträde 2021-12-08 togs beslut i följande ärenden:

§ 234 Markanvisningsavtal med RE Equity Fund för del av Bjuvstorp 5:25 m. fl.

Att godkänna markanvisningsavtalet med RE Equity Fund (org nr. 559165-5021) för del av Bjuvstorp 5:25 m.fl och ge kommunstyrelsens ordförande eller dennes ersättare i uppdrag att underveckna markanvisningsavtalet.

§ 235 Planuppdrag för del av Bjuvstorp 5:25 m. fl.

Att ge byggnadsnämnden i uppdrag att ta fram en detaljplan för del av Bjuvstorp 5:25 m.fl.

Under interpellationsdebatt i Kommunfullmäktige 2022-02-08 (p 17 Interpellation från Urban Berglund (KD) till kommunstyrelsens ordförande Mikael Henrysson (SD) angående bebyggande av Bjuvs centrala parkområde), framkom att det inte finns majoritet för bebyggande av det nämnda området.

För att bespara Bjuvs kommun och RE Equity Fund onödiga kostnader bör dessa två beslut snarast. upphävas.

Vi yrkar därför genom detta initiativärende att besluten upphävs, dvs

*att markanvisningsavtalet annulleras och
att planuppdraget återtas*

Beslutsunderlag

Initiativärende, Liselott Ljung (S), Anders Månsson (S), Nils Nilsson (C),
2022-03-16

Yrkande

Kommunstyrelsens arbetsutskott yrkar bifall till initiativärendet.

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att annullera markanvisningsavtalet för RE Equity Fund och återkallande av planuppdraget avseende Bjuvstorp 5:25.

Beslutet skickas till:
Byggnadsnämnden
Planeringschef
Diariet

Justerarnas signaturer			Protokollsutdraget bestyrks
------------------------	--	--	-----------------------------