



2014-10-21

401-5672-13  
60-A-0005

Kontaktperson  
Samhällsbyggnadsavdelningen  
Enheten för samhällsplanering  
Lena Palenius  
040/044-25 22 33  
lena.palenius@lansstyrelsen.se

Bjuvs kommun  
Kommunstyrelsen  
Box 501  
267 25 BJUV

## Sammanfattande redogörelse inför Bjuvs kommuns ställningstagande om översiktsplanens aktualitet

### Bakgrund

Enligt plan- och bygglagen (3 kap 28§) ska Länsstyrelsen minst en gång under den mandatperioden redovisa sina synpunkter i fråga om sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Synpunkterna ska redovisas i en sammanfattande redogörelse till kommunen. Av redogörelsen ska det framgå hur synpunkterna förhåller sig till översiktsplanen.

Bjuvs nu gällande översiktsplan (ÖP2006) antogs den 28 maj 2009. Kommunen har angett att fördjupad översiktsplan för Söderåsen (FÖP Söderåsen), antagen 30 maj 2002, gäller samtidigt.

Länsstyrelsen konstaterar att sedan gällande ÖP antogs har det tillkommit följande:

- Ny lagstiftning t ex nya PBL den 2 maj 2011 med nya krav på översiktsplanens innehåll, ny banlag och väglag,
- Ny lag om kommunernas bostadsförsörjningsansvar (1 jan 2014),
- Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2014 – 2025,
- Nationella mål för kulturmiljöarbete (1 januari 2014),
- Nya kunskapsunderlag avseende t ex klimatanpassning, energieffektivisering och vattenförvaltning, samt
- Utveckling av de nationella och regionala målen.

### Länsstyrelsens ställningstagande

Länsstyrelsen noterar att gällande ÖP har titeln "Planeringshorisont mot 2016". Då det nu är andra halvan av 2014, torde det vara hög tid för en överyn och ställningstagande om huruvida ÖP kan anses vara aktuell. Länsstyrelsen erinrar att ÖP fortsätter att gälla tills att den ersätts av en ny ÖP.



2014-10-21

Länstyrelsen bedömer att nu gällande översiktsplan har brister när det gäller att vara vägledande. Detta medför att kommunens ställningstagande i markanvändningskonflikter är otydligt och avvägningen har hänskjutits till senare planläggning och lovgivning. Länstyrelsen erinrar att en av översiktsplanens viktigaste roll är att vägleda inför kommande beslut, och det är därför viktigt att ÖP är särskilt tydlig i det avseendet. Länstyrelsen konstaterar att mycket av de underlag som gällande ÖP baseras på fortsatt gäller, men att med hänsyn till ny lagstiftning och aktuell regional utveckling kan finnas behov av nya ställningstaganden och översyn av gällande ÖP.

I nu gällande ÖP anges att kommunen har fem övergripande plandokument; *Översiktsplanen antagen i Kommunfullmäktige (KF) 2009-05-28, Samlad bebyggelse antagen i Byggnadsnämnden 1988-02-11, Miljö och naturvårdsprogram antaget i KF 1998-04-23, Bevarandeprogram antaget i KF 1998-10-29, samt Fördjupad översiktsplan för Söderåsen antagen i KF 2002-05-30.* Länstyrelsen erinrar att det är nödvändigt att all vägledande information gällande markanvändning samlas entydigt i den kommunomfattande översiktsplanen.

Länstyrelsen konstaterar att gällande ÖP är otydlig med anledning av att markanvändningen presenteras på ett flera kartor. *Framtida planerad bostadsbebyggelse utredningsområde* respektive *planerad bostadsbebyggelse* presenteras för olika geografiska områden på kartorna "Markanvändning" respektive "Tätorts- och Landsbygdsutveckling". Att presentera planerad markanvändning på olika kartor anser Länstyrelsen är missvisande. Det kan tilläggas att kartan för FÖP Söderåsen "bebyggelse- planförhållanden", som enligt ÖP gäller parallellt, innehar markeringar markeringar "NU-förslag till närliggande utvecklingsområde". De olika kartframställningarna korresponderar inte mot varandra.

Länstyrelsen vill ge kommunen rådet att göra en översyn av de många utredningsområden utpekade i gällande ÖP. Vilka av dessa är fortsatt aktuella? Länstyrelsens vill särskilt poängtera detta med tanke den utvecklingen av nationella mål avseende klimatfrågan, resulterande i en kraftigt skärpt syn på åkermarken sedan gällande ÖP antogs. Länstyrelsen vill göra Bjuvs kommun uppmärksam på att Länstyrelsen numera ställer hårda krav på motivering vid ett eventuellt ianspråktagande av jordbruksmark. Detta gäller även de områden som är utpekade i ÖP 2006.





2014-10-21

Länsstyrelsen finner att Bjuvs kommun är belägen i en aktiv region där samarbete med grannkommunerna är angeläget. I diskussionen om verksamhetsområden med kommunerna i "familjen Helsingborg" Bör Bjuvs kommun medverka och genom ett aktivt översiktsplanarbete ta ställning till hur man anser att kommunens förhållningsätt ska vara. I detta sammanhang är det nödvändigt att Bjuvs kommun ser över sitt behov av verksamhetsområden.

Med anledning av den kommande tunneln genom Hallandsåsen är riskfrågan viktig att beakta. Tågtrafik genom åsen förväntas medföra en ökande mängd transport av farligt gods också genom Bjuvs kommun. Kommunen behöver vara medvetna om den ökade risk som detta innebär. ta höjd inför kommande planläggning samt göra en översyn av outnyttjade byggrätter som ligger inom riskområden, samt förhållandet för befintlig bebyggelse.

Länsstyrelsen kan sammantaget konstatera att kommunen behöver göra en översyn av översiktsplanen i flera avseenden utifrån kraven enligt 3 kap 4 §PBL. Särskilt anser Länsstyrelsen att det är följande frågor som behöver utvecklas:

- Hänsynstaganden och riktlinjer för kommande exploateringar avseende behov, samt avseende klimatförändringar
- Bedömningar och åtgärder avseende riskområden för översvämningar, erosion och olyckor
- Bedömningar och åtgärder avseende riskområden för farligt gods samt avseende hänsyn till verksamheter med miljötillstånd
- Redovisning och ställningstaganden avseende dricksvattenförsörjning,
- Redovisning och ställningstagande avseende miljökvalitetsnormerna för vatten
- Redovisning av ställningstagande för miljökvalitetsnormerna för luft
- Lokalisering av utbyggnader i relation till nationella mål rörande t ex hållbara transporter och social hållbarhet
- Kommunens ställningstaganden avseende riksintressena och riktlinjer för hur dessa avses säkerställas vid kommande prövningar

### Läsanvisningar och planeringsunderlag

I den sammanfattande redogörelsen och bilagan ligger fokus på de kommunspecifika förhållandena, relationen till nu gällande översiktsplan samt kommunspecifika frågor av statligt intresse samt mellankommunala frågor som tillkommit sedan gällande ÖP



2014-10-21

antogs. På Lännsstyrelsens hemsida redovisas ytterligare beskrivningar och planeringunderlag som är kopplade till den sammanfattande redogörelsen: Det är ett underlag som tagits fram för de skånska kommunerna med anledning av de sammanfattande redogörelser som tas fram under 2013 och 2014. Dessa är inte kommunspecifika men redovisar viktiga frågor och aspekter som generellt kommunen har att förhålla sig till inför beslut om översiktsplanens aktualitet.

Detta yttrande har beslutats av länsöverdirektör Carl Älvvåg. I handläggningen av ärendet har även deltagit länsarkitekt Elisabet Weber, kulturmiljöstrateg Olof Martinsson, naturvårdshandläggare Linda Gustafsson, vattenstrateg Pär Persson, samt planhandläggare Lena Palenius, föredragande.

Carl Älvvåg

Lena Palenius

**Kopia per epost till:**

Deltagande på länsstyrelsen i Skåne län

Energimyndigheten, Havs-och vattenmyndigheten, Jordbruksverket, SIG, SGU, Skogsstyrelsen

Region Skåne, Skånetrafiken, Tillväxtverket, Trafikverket, Försvarsmakten samt grannkommunerna





2014-10-21

## BILAGA till sammanfattande redogörelse inför Bjuvs kommuns ställningstagande över översiktsplanens aktualitet

Denna bilaga utgör ett kommunspecifikt komplement till Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse. Ytterligare beskrivningar och planeringsmaterial kopplade till redogörelsen finns att tillgå på Länsstyrelsens hemsida:

<http://www.lansstyrelsen.se/skane/Sv/samhallsplanering-och-kulturmiljo/plan-och-byggfragor/oversiktsplan/Pages/default.aspx>

### Samordning med nationella och regionala mål, planer och program

Kommunen ska ta hänsyn till och samordna sin fysiska planering med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen. Länsstyrelsen vill i sammanhanget särskilt lyfta fram några av dessa som bedöms vara särskilt viktiga för Bjuvs kommun inför sin aktualitetsprövning.

### Regionalt miljömålsprogram 2012-2016 – Skånska åtgärder för miljömålen

Länsstyrelsen tog i oktober 2012 beslut om regionalt åtgärdsprogram för miljö kvalitetsmålen 2012-2016. I programmet redovisas prioriterade åtgärder för att möta de gemensamma utmaningarna för en hållbar utveckling i länet. Flera av dessa omfattar åtgärder och sakfrågor som har direkt koppling till hänsyns- och redovisningskraven för den översiktliga planeringen enligt PBL.

### Hållbara transporter

Länsstyrelsen vill informera kommunen om att alla förslag på ny infrastruktur ska baseras på analyser enligt Fyrstegsprincipen. Detta för att Länsstyrelsen ska kunna ta ställning till om åtgärderna är rimliga i förhållande till den brist man vill avhjälpa. ÖP måste alltså beskriva de viktigaste resonemangen från analysen enligt Fyrstegsprincipen samt analysens resultat. Generellt anser Länsstyrelsen att kommunen kan peka ut reservat för framtida ny infrastruktur, men ny bebyggelse som föreslås måste vara möjlig och lämplig med den infrastruktur som redan finns.

Länsstyrelsen anser att ny bebyggelse i första hand bör tillkomma genom förtätning av befintlig bebyggelse och därefter att nya utbyggnadsområden koncentreras till goda kollektivtrafiklägen där kollektivtrafiken är konkurrenskraftig gentemot bilresande.



2014-10-21

#### Hänsyn till Skånes hav, sjöar och vattendrag

Kommunerna är huvudaktör i det regionala åtgärdsprogrammet för att i den fysiska planeringen ta hänsyn till klimatförändringar. Kombinationen med riskområden för översvämning, vattendrag intill områden med intensivt jordbruk samt hög andel utdikade och väl-dränerad marker är ytterligare faktorer som visar behovet av att aktivt arbeta utifrån åtgärdsprogrammet. Åtgärder är också kopplade till vattenmyndigheternas åtgärdsprogram (se även rubriken *Miljö kvalitetsnormer*).

#### Hushållning med Skånes mark- och vattenresurser

Gällande ÖP pekar ut ett flertal utbyggnadsområden och utredningsområden på jordbruksmark. Lännsstyrelsen erinrar att enligt det regionala åtgärdsprogrammet ska kommunerna i sin beskrivning till översiktsplanen redovisa vilka "väsentliga samhällsintressen som skall tillgodoses" när kommunen föreslår exploatering på åkermark. Som en särskilt viktig planeringsfråga i Skåne vill Lännsstyrelsen lyfta åkermarken som ändlig resurs. Idag är trycket högt på åkermarken i tillväxtregionen Skåne/Öresund. Redan är närmare 10% av Skånes bästa jordar bebyggda. De kommande 20-30 åren planeras ytterligare nästan lika mycket åkermark att bebyggas.

Lännsstyrelsen vill ge Bjuvs kommun rådet att ta fram en vatten- och avloppsplan. En sådan kan utgöra ett bra underlag inför kommande översyn av översiktsplanen. Med hjälp av en VA-plan är det möjligt att ta fram riktlinjer som ger vägledning om vilka områden som är lämpliga respektive olämpliga för exploatering med hänsyn till möjligheten att ordna vattenförsörjning och avlopp. Lännsstyrelsen vill i detta sammanhang framhålla vikten av att VA-huvudmannen tar ansvar för dagvattenhanteringen i de fall där samlad bebyggelse för verksamheter och bostäder planeras. Möjligheten att reglera dagvattenhanteringen i detaljplaneprocessen är oftast begränsad varför frågan behöver belysas i översiktsplanen.

#### Skydd av Skånes natur- och kulturvärden

Lännsstyrelsen ser positivt på att kommunen vill förstärka och utveckla rekreations- och grönområden samt att ett resonemang finns med om kompensation vid negativ påverkan på naturvärden finns med. Kommunen har stora natur-, kultur och rekreationsvärden är även värdefulla ur ett regionalt perspektiv. Vid en översyn av översiktsplanen bör den kompletteras med tydligare ställningstaganden om hur natur- och kulturmiljöerna ska tillgodoses i kommande planläggning och vid bygglovsgivning.





2014-10-21

Det regionala åtgärdsprogrammet pekar ut ett flertal åtgärder som kommunen har att hantera i översiktsplanprocesserna. Det gäller t ex hur kommunen avser att skydda områden med höga kultur- och naturvärden, kompensationsåtgärder för att ersätta förlorade natur- och kulturvärden samt säkerställande av tillgången på allemansrättslig mark inom och utom detaljplan.

#### Friluftspolitiska mål

I propositionen om framtidens friluftsliv (2009/10:238) har regeringen redogjort för politikens inriktning i friluftslivsfrågan. Målet för friluftslivspolitikerna är att stödja människors möjligheter att vistas ute i naturen och utöva friluftsliv där allemansrätten är en grund för friluftslivet. Alla människor ska ha möjlighet att få naturupplevelser, välbefinnande, social gemenskap och ökad kunskap om natur och miljö. Friluftsliv kan utövas på egen hand eller i organiserad form, grundläggande är att mångfalden ger utrymme för ett personligt val. Målet specificeras i tio punkter:

- Naturen ska vara tillgänglig för alla.
- Personligt och ideellt engagemang ska stå i centrum.
- Allemansrätten ska värnas.
- Den hållbara användningen av naturen planeras med hänsyn till friluftslivets behov.
- Kommunerna ska ha ett stort ansvar för naturen nära tätorterna.
- Friluftslivet ska bidra till landsbygdsutveckling och regional tillväxt.
- Skyddade områden ska vara en tillgång för friluftslivet.
- Friluftslivet ska ha en given roll i skolans arbete.
- Fysisk aktivitet och avkoppling ska stärka folkhälsan.
- Beslut om friluftsliv ska fattas med god kunskap.

I översiktsplanen ska friluftslivsfrågan hanteras utifrån markanvändning, eventuella mellankommunala frågor och aktuella kollektivtrafikfrågor. En analys av friluftslivets karaktär och eventuella scenarior som följer på friluftslivets anspråk måste beskrivas. Förutom att geografisk ange området som används för friluftsliv bör kommunen uppge vilken typ av aktiviteter som utövas på platsen. Typen av aktiviteter är lika viktigt för att kunna göra en lämplig planering. Den översiktliga planeringen bör lyfta eventuella konflikter inom befintliga rekreationsområdena. Särskilt viktigt är det att översiktsplanen fokuserar på att tillgodose den tätortsnära rekreationen.

2014-10-21

#### Kulturmiljö

Sedan den 1 januari 2014 finns nya nationella mål för kulturmiljöarbetet. Dessa tar sin utgångspunkt i de nationella kulturpolitiska målen. Det är genom den kommunala planeringsprocessen som det stora antalet kulturmiljöer hanteras och således också här som målen har stor betydelse. En förutsättning för att lyckas i arbetet med att värna och bevara kulturmiljöerna är att dessa också utvecklas så att de får en hållbar användning. De nya målen för kulturmiljöarbetet preciserar ett sådant förhållningssätt.

Målen för kulturmiljöarbetet har ett tydligt fokus på människors delaktighet vilket förutsätter ett inkluderande arbetssätt där kulturmiljöerna dels bevaras och används, men också utvecklas. De ställningstaganden som görs i den aktuella översiktsplanen är bra men kan i kommande översiktsplaner med fördel vägledas av de nya målen. På så sätt stärks kommunens möjligheter att i den fysiska planeringen arbeta utifrån principer som till exempel delaktighet och inkludering där kulturmiljöerna ges en hållbar användning.

#### Nya nationella mål för kulturmiljöarbetet

De nya nationella målen för kulturmiljöarbetet började gälla den 1 januari 2014. De har formulerats enligt följande (regeringens proposition 2012/13:96, sid 35):

Det statliga kulturmiljöarbetet ska främja

- ett hållbart samhälle med en mångfald av kulturmiljöer som bevaras, används och utvecklas,
- människors delaktighet i kulturmiljöarbetet och möjlighet att förstå och ta ansvar för kulturmiljön,
- ett inkluderande samhälle med kulturmiljön som gemensam källa till kunskap, bildning och upplevelser,
- en helhetssyn på förvaltningen av landskapet som innebär att kulturmiljön tas till vara i samhällsutvecklingen.

Målen ska styra de statliga insatserna på kulturmiljöområdet. De ska även kunna inspirera och vägleda politiken i kommuner och landsting.

#### Länsstyrelsens synpunkter avseende hänsynskraven enligt PBL och Miljöbalken kopplat till hållbar markanvändning

Av både plan- och bygglagen 2 kap och miljöbalken 3 kap 1§ framgår att hänsyn måste tas till föreliggande behov när mark- och vattenområden planläggs. Mark- och





2014-10-21

vattenområden skall användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företräde ska ges sådan användning som medför en god hushållning från allmän synpunkt, samt att områden som utpekats som riksintressen ska skyddas från åtgärder som kan skada dessa.

Frågor kring omfattning och lokalisering av utbyggnad är starkt kopplade till en hållbar markanvändning där förbrukningen av resurser behöver optimeras. Utbyggnad av nya områden för bostäder och verksamheter behöver kopplas till ett realistiskt behov. Länsstyrelsens anser att ny bebyggelse i första hand bör tillkomma genom förtätning av befintlig bebyggelse i goda kollektivtrafiklägen där kollektivtrafiken är konkurrenskraftig gentemot bilresande. Detta är även viktigt för att inte genom kortsiktiga beslut skapa en framtida ohållbar kostnad för service (VA, kollektivtrafik, skolor, äldreomsorg mm) för kommunen. Därför bör utbyggnad prioriteras i områden med en god befintlig service.

Vid en översyn av ÖP vill Länsstyrelsen ge kommunen rådet att göra analyser över befolkningsutvecklingen som varit samt blicka framåt. Det är viktigt att då se det regionala perspektivet och med kommunens del i sammanhanget. Vilka faktorer som spelat in för befolkningsutvecklingen är en viktig och intressant analys som bör tas fram som underlag vid en översyn av kommunens översiktsplan. Faktorer som befintlig planberedskap, olika former av förtätning, boendeformer, exploateringsgrad och fokus på starka kollektivtrafiklägen har betydelse för hur kommunen ska kunna hushålla med oexploaterad mark.

Enligt BFL (2013:866) ska kommunen anta riktlinjer för bostadsförsörjningen minst en gång varje mandatperiod. Kommunen ska med riktlinjerna planera för bostadsförsörjningen i kommunen. Syftet med planeringen är att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder samt att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs.

Den 1 januari 2014 trädde en reviderad lag om kommunernas bostadsförsörjningsansvar i kraft. Förändringarna i lagen innebär bland annat tydligare krav på vad riktlinjerna minst ska innehålla. Av riktlinjerna ska bland annat kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet framgå, liksom planerade insatser för att nå målen och hur man tagit hänsyn till relevanta nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen.



2014-10-21

Uppgifterna ska särskilt grundas på en analys av den demografiska utvecklingen, av efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningar.

### Länstyrelsens bevakningsfrågor Riksintressen

Översiktsplanen är den överenskommelse som sker mellan stat och kommun avseende synen på riksintressena. Om kommunen anser att det finns behov att se över, förtydliga eller utveckla beskrivningen av riksintressena ska detta ske via översiktsplaneprocessen. Även om värdebeskrivningar och själva utpekande av riksintressena är fasta har kommunen i sammanhanget möjlighet att ta ställning till riksintressena vad gäller avgränsning, beskrivning och tolkning av dessa.

I gällande ÖP presenteras en karta med gällande riksintressen samt en med "riksintressen avvikelser". Länstyrelsen anser att detta är otydligt, och att endast gällande riksintressen ska presenteras. Länstyrelsen erinrar att avgränsningen av ett riksintresse görs med utgångspunkt i de riksintressanta värden som ligger till grund för utpekandet. De fysiska uttryck - objekt, landskapsrum, strukturer, funktionella och visuella samband som återspeglar det riksintressanta sammanhanget och är nödvändiga för läsbarheten av detsamma ska innefattas.

Avgränsningen syftar främst till att signalera förekomsten av riksintressanta naturvärden och är vägledande för bedömningen av åtgärders lokalisering. Möjligheten att genomföra åtgärder såväl inom som utanför riksintressets avgränsning bedöms utifrån åtgärdens påverkan på de riksintressanta naturvärdena, det vill säga påtaglig skada, och inte utifrån på vilken sida av gränsen de vidtas.

Att ett område bedömts vara av riksintresse innebär således inte att det är förbjudet att vidta åtgärder inom eller i anslutning till riksintresset. Det är enbart sådana åtgärder som innebär att riksintresset påtagligt skadas som är förbjudna. Åtgärder som planeras inom ett riksintresse måste dock alltid utgå från de värden som legat till grund för utpekandet. Avvägningen om huruvida påtaglig skada uppstår till följd av en planerad åtgärd, ska göras i översiktsplanens miljökonsekvensbeskrivning.

### Riksintresse för kulturmiljövården

Riksantikvarieämbetet har under 2014 tagit fram en handbok för kulturmiljövårdens riksintressen. Handboken bygger på två grundläggande förhållningssätt. Dels att kulturmiljövårdens riksintressen ger ramar men utgör inte hinder för samhällsutvecklingen, dels att riksintressenas utvecklingspotential kan identifieras





2014-10-21

och långsiktigt hållbara lösningar nås genom dialog och samverkan mellan berörda aktörer.

Handboken är i sin helhet ett stöd för länsstyrelserna i deras arbete med rådgivning, stöd planer och prövningar som rör riksintressen. Men delar av handboken tydliggör även relationen mellan stat och kommun, tillvaratagande av kulturhistoriska värden och bedömning av påtaglig skada samt innebörd och utveckling av riksintresseområden. Handboken kan därför med fördel även användas av kommunernas handläggare av planer och bygglov. Handboken gäller parallellt med och kompletteras av Naturvårdsverkets handbok (2005:5) för tillämpning av 3 kap. 6 § miljöbalken och Boverkets webbaserade vägledning om plan- och bygglagen – PBL kunskapsbanken.

#### Riksintresset Natura 2000

Länsstyrelsen vill påminna om att Natura 2000-områden är klassade som riksintressen (4 kap 1 och 8 §§ MB). En användning av mark och vatten som kan påverka ett Natura 2000-område och som omfattar verksamheter eller åtgärder som kräver tillstånd enligt 7 kap 28a § MB får komma till stånd endast om ett sådant tillstånd har lämnats. Detta gäller även verksamheter och åtgärder som sker utanför Natura 2000-områdets gränser. Det är därför viktigt att vid all planläggning i eller i närheten av Natura 2000-områden göra en tidig bedömning om planen riskerar att påverka området eller inte. Om risk för påverkan föreligger bör detta utredas vidare, förslagsvis i en MKB.

#### Riksintresse för totalförsvaret

Försvarsmakten har den 16 september 2013 uppdaterat och reviderat listan över intressen och riksintressen för totalförsvarets militära del. Detta material finns att ta del av på försvarsmaktens hemsida. Vad gäller höga objekt, 20 m och högre utanför samlad bebyggelse (enl. definition för flyghinder) och över 45 m inom samlad bebyggelse, är hela landets yta influensområde.

#### Lämplig markanvändning med hänsyn till hälsa och säkerhet

##### Risk för översvämning

Ett planeringsunderlag som har blivit tillgängligt under senare år för att undvika att bebyggelse planeras i översvämningss känsliga områden är dikningsföretag med båtnadsområden: <http://ext-webbgis.lansstyrelsen.se/Skane/Dikningsforetag/> Båtnadsområden är generellt olämpliga att exploatera varför särskilda utredningar krävs vid utbyggnadsområden belägna inom dessa. Av utbyggnadsområdena i



2014-10-21

gällande ÖP kan det finnas anledning att utreda översvämningsfrågan för något eller några av områdena. Med stöd av detta planeringsunderlag och kommunens kunskaper om översvämningar ibland annat Vege å finns det goda möjligheter att ge vägledning i kommande översiktsplan om bebyggelse är lämplig med hänsyn till översvämningensrisken.

Om det finns behov av skyddsåtgärder för att skydda befintlig bebyggelse under planperioden finns det anledning att avsätta markområden i översiktsplanen för de skyddsåtgärder och avvattningsystem som kan behövas. Sedan översiktsplanen antogs har förändringar skett när PBL ändrades 2011 då det blev möjligt att i detaljplaner genomföra och ställa krav på skyddsåtgärder mot översvämning och erosion.

### Dricksvattenförsörjning

Kommunens vattenförsörjning baseras på försörjning från Sydsvatten. Då vattenförsörjning är ett kommunalt ansvar är det viktigt att vara medveten om andra alternativ t.ex. vid driftstopp. Då det i nuläget finns möjlighet att försörja delar av kommunen via grundvatten kan det finnas anledning att säkerställa denna möjlighet även i framtiden. I kommande planering är det lämpligt att anpassa markanvändningen så att det även i framtiden är möjligt att använda grundvattenförekomster. Att grundvattenförekomsternas status inte försämrats är också en förutsättning för att kunna följa miljö kvalitetsnormerna för vatten.

### Buller

Flera utbyggnadsområden som ÖP pekar ut riskerar att bli utsatta. För sådana områden bör det framgå hur kommunen avser att hantera frågan om bullerskydd. Kommer mark att behöva avsättas för bullerskydd bör detta framgå av översiktsplanen. Länstyrelsen anser att samhällsplaneringen ska utgå från att gällande riktvärden för trafikbuller innehålls. För avvägning i bullerutsatta miljöer, avstegssituationer och hanteringen av kompensationsåtgärder hänvisas till Boverkets allmänna råd.

### Riskhantering och skydd mot olyckor

Länstyrelsen vill göra kommunen uppmärksam på att med färdigställandet av ny järnvägsdragning genom Hallandsåsen innebär ökad trafik med farligt gods på spåren genom Bjuvs kommun. Länstyrelsen anser att kommunen därför bör se över befintlig bebyggelse samt eventuella outnyttjade byggrätter som finns i närheten av





2014-10-21

sådana spår och analysera huruvida risksituationen är sådan att hälsa och säkerhet riskeras.

Vid en kommande översyn av översiktsplanen bör kommunen se över sina riktlinjer och ställningstaganden för hur man avser att hantera riskfrågorna vid kommande planläggning. Eventuella markanspråk för skyddsåtgärder bör framgå av översiktsplanen.

### Miljökvalitetsnormer

#### Miljökvalitetsnormer för vatten

Befintlig kommunövergripande översiktsplan omfattar inte en redovisning av miljökvalitetsnormer för vatten. Länsstyrelsen har kunskap om kommunens VA hantering bl.a. genom de dialogmöten som genomförts inom LAV projektet (lagen om allmänna vattentjänster). Sedan gällande ÖP antogs har länsstyrelsen fått ökad kunskap om kommunernas VA hantering bl.a. genom de dialogmöten som genomförts inom LAV projektet (lagen om allmänna vattentjänster). I projektet har länsstyrelsen uppmanat kommunen att ta fram en tid- och handlingsplan för avloppsförsörjning. För att miljökvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas har Vattenmyndigheterna fastställt åtgärdsprogram. Åtgärdsprogrammet är bindande för kommuner och myndigheter. Av åtgärdsprogrammet framgår, vilka åtgärder som behöver vidtas och när de behöver vidtas, samt vilken myndighet eller kommun som behöver vidta respektive åtgärd. En del av dessa åtgärder kan med fördel redovisas geografiskt i översiktsplanen och kommunens ställningstaganden avseende åtgärderna kan formuleras i form av riktlinjer. Av åtgärderna vill länsstyrelsen särskilt lyfta fram åtgärd 37 "VA-planer" för vilken länsstyrelsen Skåne tagit fram en vägledning som har distribuerats till kommunerna. Av den markanvändning som redovisades i ÖP 2006 kan det finnas anledning att särskilt beakta hanteringen av dagvatten för utbyggnadsområden inom kommunen, särskilt de som rör verksamhetsområden.

#### Miljökvalitetsnormer för luft

Länsstyrelsen vill göra kommunen uppmärksam på miljökvalitetsnormen (MKN) för utomhusluft och att planläggning som medför ökat bilpendlande påverkar detta i hög grad. Bjuvs kommun har många invånare som arbetspendlar till Helsingborgs stad. För att inte öka på problemet med miljökvalitetsnormen för luft i Helsingborg bör Bjuvs kommun särskilt beakta att inte planlägga för bilpendling.



2014-10-21

## Strandskydd

Nya bestämmelser om strandskydd trädde i kraft den 1 juli 2009. Riksdagens beslut innebär lagändringar i både miljöbalken och plan- och bygglagen samt en ökad samordning mellan lagarna. Förändringarna i lagstiftningen syftar till att öka det lokala och regionala inflytandet över strandskyddet. De nya reglerna för strandskyddet innebär bl a att kommunerna har fått huvudansvaret för att pröva frågor om upphävande av och dispens från strandskyddet.

Lagändringen innebär även att strandskydd inträder när

- en detaljplan eller områdesbestämmelse upphör att gälla eller ersätts med en ny detaljplan,
- när en fastställd generalplan, stadsplan eller byggnadsplan upphävs eller ersätts av en ny detaljplan enligt PBL, samt
- när en detaljplan för ett område som tidigare har omfattats av en fastställd generalplan, stadsplan eller byggnadsplan upphävs eller ersätts av en ny detaljplan.

Strandskyddsfrågan kan således aktualiseras vid detaljplanering även om strandområdet för närvarande är undantaget från strandskyddet.

En översyn av *det utvidgade* strandskyddet har påbörjats och ska vara genomfört senast den 31 december 2014. Översynen görs av länsstyrelsen i samarbete med kommunen. En handbok om planering och prövning inom strandskydd från år 2009 finns att ladda ner från naturvårdsverkets hemsida.

Genom lagändringen är det möjligt för kommuner att i sin översiktsplanering peka ut områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen, så kallade *LIS-områden*. Länsstyrelsen bedömer att det saknas förutsättningar för LIS-områden i Bjuvs kommun.

## Mellankommunala och regionala intressen

De mellankommunala intressen som Länsstyrelsen bedömer är särskilt uttalade för Bjuvs kommun är frågor som rör verksamhets- och handelsetableringar bostäder/arbetspendling, riksintressen, kollektivtrafik, infrastruktur, byggande på jordbruksmark, miljökvalitetsnormer för luft, miljökvalitetsnormer för vatten, vindkraft samt friluftsliv/rekreation. Dessa aspekter av mellankommunalt intresse påverkar kommunens översiktliga planering där samordning med relevanta





2014-10-21

kommuner i länet bör ske. Den regionala aspekten av frågan varierar beroende på frågans art. Inte minst är flera av de mellankommunala och regionala frågorna kopplade till begränsade resurser där ställningstaganden för en kommun på kort eller lång sikt får betydelse för grannkommuner, regionen eller nationellt.

### Övriga statliga intressen

#### Naturresevat

Sedan gällande ÖP antogs har naturresevat Hallabäckens dalgång bildats, delvis beläget i Bjuvs kommun. Reservationsbeslutet är i dagsläget överklagat.

#### Artskydd

Sedan den 1 januari 2008 gäller en ny artskydds-förordning (2007:845). Artskydds-förordningen ger ett antal arter och deras livsmiljöer ett mycket starkt skydd. Inför planläggning kan detaljerade inventeringar behöva göras för att man ska kunna avgöra om arter och deras livsmiljöer kan komma att beröras. Länsstyrelsen rekommenderar att en MKB alltid upprättas i de fall där detaljplaner berör arter som skyddas enligt artskydds-förordningen. I den mån kommunen har kunskapen bör områden som hyser skyddade arter eller utgör potentiella livsmiljöer för sådana arter anges i översiktsplanen. Behovet av MKB inför kommande planläggning bör framgå av översiktsplanen.

### Annat planeringsunderlag

#### Programmet för skydd av tätortsnära natur

På uppdrag av regeringen tog Länsstyrelsen och Skånes kommuner år 2003 tillsammans fram programmet "Närmare till naturen i Skåne - skydd av tätortsnära områden för friluftsliv och naturvård" (Skåne i utveckling 2003:60). I programmet pekas ut de mest lämpade tätortsnära områdena för friluftsliv och naturvård vilka långsiktigt ska skyddas mot exploatering med bebyggelse och infrastruktur. År 2010 har länsstyrelsen arbetat fram en genomförandeplan ("Genomförandeplan för skydd av tätortsnära natur i Skåne 2010-2015") där förutsättningarna och riktlinjerna för arbetet med den tätortsnära naturen läggs fram. I denna framkommer det att endast en del av de utpekade områdena kommer att få ett varaktigt skydd som naturresevat, men att det i övrigt är önskvärt och angeläget att kommunerna avsätter de utpekade programområdena som natur- och rekreationsområden i sin ÖP.

